



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
URED ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE
PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA

GODIŠNJI PLAN RADA
UREDA ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE
PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA
ZA 2021. GODINU

Zagreb, prosinac 2020.

SADRŽAJ

1. PREDGOVOR ČELNIKA TIJELA.....	3
2. UVOD	5
3. KONTEKST.....	5
4. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA	6
5. MJERE I AKTIVNOSTI.....	7

1. Predgovor zastupnice Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava

Normalizacijom rada Europskog suda za ljudska prava (u daljem tekstu: ESLJP) nakon kratkog moratorija rokova tijekom 2020. zbog pandemije bolesti uzrokovane virusom COVID-19, tijekom 2021. očekuje se znatno veći broj predmeta u radu. Uz veliki broj predmeta koji su u radu zastupnice, koje ESLJP još nije riješio (u radu i predmeti iz 2013. godine), taj Sud će dostavljati i nove zahtjeve (tužbe) kroz godinu. Uz pripremu obrane u novim predmetima Ured mora pratiti i predmete u tijeku pred ESLJP-om, dostavljati kontinuirano podneske kojima se ažurira činjenično stanje u sporu i nove okolnosti vezane za pravni okvir predmeta spora.

Zbog povećanja složenosti predmeta pred ESLJP-om uslijed novih metoda rada ESLJP-a temeljem kojih ESLJP traži značajno veći angažman tužene stanke u postupku, opseg poslova zastupnice i Ureda se usložnjava i povećava stoga što se mora utvrđivati svaki navod u tužbi, a ne samo činjenice koje su izdvojene kao bitne u određenom predmetu i sve činjenice se moraju poduprijeti dokazima u vrlo kratkim rokovima. Usložnjavanje poslova dodatno se ogleda u činjenici da hrvatski predmeti na ESLJP često otvaraju nova pravna konvencijska pitanja i utiru put novoj sudskoj praksi ESLJP. Tome treba dodati i veliku raznolikost pravne problematike (domaće i međunarodne) u hrvatskim predmetima za čije proučavanje i definiranje je potrebno uložiti puno više vremena i intenzivno komunicirati s domaćim tijelima. Sve navedeno također će utjecati na povećanje opsega poslova Ureda u pogledu zastupanja. Uz navedeno Ured će posvetiti dodatnu pažnju praćenju predmeta drugih država pred ESLJP-om i miješati se u sporove drugih država kada je to oportuno za RH.

U segmentu nadležnosti zastupnice kao nacionalne koordinatorice za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a protiv RH opseg poslova Ureda je složen zbog potrebe stalne komunikacije s velikim brojem raznih tijela radi osmišljavanja prikladnih mjera izvršenja i njihove implementacije. Nadležna tijela potiče se na poduzimanje primjerenih mjera izvršenja putem Stručnog savjeta koji definira i provodi mjere izvršenja, te neposrednom komunikacijom s tijelima. Pojačani napor ulaže se u kontinuiranu komunikaciju s nadležnim strukturama Odbora ministara Vijeća Europe, koje traže da poduzete mjere strogo odgovaraju uzrocima povreda utvrđenim presudama ESLJP, kao i da budu kompatibilne sa zaključcima drugih Konvencijskih tijela (npr. GRETA, CPT, ECRI). U narednom razdoblju Ured će nastaviti sa analizom dosadašnjeg funkcioniranja Stručnog savjeta i predložiti izmjene/dopune Poslovnika o njegovom radu radi unaprjeđenja učinkovitosti rada tog tijela. Intenzivno će raditi i na upoznavanju članova Stručnog savjeta s metodologijom rada Odbora ministara u nadzoru izvršenja presuda Europskog suda za ljudska prava, a sve navedeno u cilju unaprjeđenja procesa izvršenja presuda i odluka ESLJP u Hrvatskoj. Također će se intenzivno nastaviti razvijati suradnju sa nadležnim strukturama Odbora ministara i domaćim tijelima u cilju rješavanja svih predmeta u kojima postupak izvršenja traje duže o 5 godina (tzv. starim predmetima). Posljedično, očekuje se smanjenje broja neizvršenih presuda i odluka ESLJP i aktivnija uloga Ureda u kolektivnom nadzoru izvršenja u odnosu na druge države članice VE u suradnji s Ministarstvom vanjskih poslova odnosno Stalnim predstavništvom RH pri VE.

Segment rada Ureda koji se odnosi na praćenje sudske prakse domaćih i međunarodnih sudova/tribunala, te analize prakse za potrebe zastupanja pred ESLJP-om i za potrebe davanja mišljenja o usklađenosti nacрта prijedloga zakona s Konvencijom i sudskom praksom ESLJP-a postaje sve važniji. U cilju sprečavanja budućih povreda, a s obzirom na broj presuda protiv RH, širenje znanja o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP-a u pravosudnim tijelima, tijelima

državne uprave, ali i stručnoj i općoj javnosti postaje *conditio sine qua non*, te stoga izuzetno važan i rastući aspekt djelovanja Ureda. Uz sve dosadašnje aktivnosti Ured će raditi na pronalaženju odgovarajućih modela suradnje s Odjelima za praćenje europskih propisa i sudske prakse Suda EU i ESLJP pri svim sudovima u Hrvatskoj pri kojima su isti osnovani kao i sa osobama zaduženim za praćenje europskih propisa i sudske prakse Suda EU i ESLJP pri Državnom odvjetništvu i županijskim državnim odvjetništvima. U narednom razdoblju također će biti naglasak na uspostavi mehanizma koji će omogućiti sustavno i pravodobno davanje mišljenja o usklađenosti hrvatskih propisa s Konvencijom i sudskom praksom ESLJP-a.

Uz sve navedeno, zastupnica i rukovodeće državne službenice nastojati će uključivati se i aktivno sudjelovati u stručnim tijelima VE vezanim za rad ESLJP i za razvoj Konvencije i konvencijskog prava.

2. Uvod

Djelokrug

Ured zastupnika Republike Hrvatske pred ESLJP-om kao stručna služba Vlade Republike Hrvatske zastupa interese države (svih grana i razina vlasti) u svim sudskim postupcima koji su pokrenuti protiv Republike Hrvatske pred ESLJP-om, koordinira izvršenja presuda i odluka ESLJP-a, te predstavlja Republiku Hrvatsku pred Odborom ministara VE u nadzoru izvršenja presuda ESLJP-a, prati sudsku praksu ESLJP-a, daje mišljenja o usklađenosti propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (Konvencija) i širi znanje o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP-a, te predstavlja Republiku Hrvatsku u stručnim tijelima VE u vezi rada ESLJP-a i razvoja Konvencije.

Vizija

Kvalitetna obrana interesa Republike Hrvatske u postupcima pred ESLJP-om i Odborom ministara VE, te upoznavanje svih grana državne vlasti, stručne i šire javnosti s konvencijskim pravom i sudskom praksom ESLJP-a.

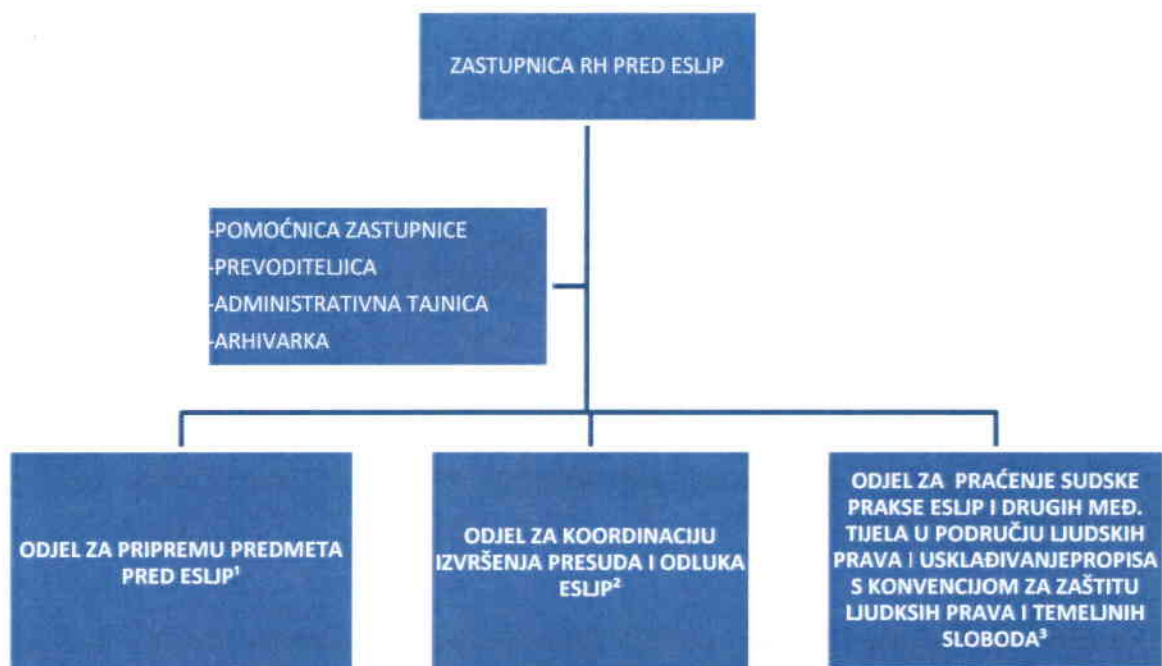
Misija

Zastupniku Republike Hrvatske pred ESLJP-om povjereno je zastupanje državnih interesa Republike Hrvatske u svim postupcima pred ESLJP-om i u drugim tijelima VE.

3. Kontekst

Ured svakodnevno zastupa interese države pred ESLJP-om u predmetima u kojima pojedinci, pravne osobe ili druge države tuže Republiku Hrvatsku, koordinira rad domaćih tijela svih grana vlasti u svrhu izvršenja presuda ESLJP-a i surađuje s Odborom ministara VE u tom cilju, te uz to obavlja i poslove usmjerene na širenje znanja o konvencijskom pravu. Stoga je rad Ureda važan za dosljednu zaštitu i unaprjeđivanje ljudskih prava zajamčenih Konvencijom te aktivno doprinosi daljnjoj izgradnji društva koje poštuje ljudska prava. Programom Vlade RH 2020.-2024. predviđeno je posebnu pozornosti posvetiti daljnjoj izgradnji društva koje poštuje ljudska prava, stoga Ured svojom djelatnošću sudjeluje i doprinosi provedbi mjera iz toga Programa.

4. Organizacijska struktura



1 skraćeno: Odjel za pripremu

2 skraćeno: Odjel za izvršenje

3 skraćeno: Odjel za praćenje prakse

5. Mjere i aktivnosti

Mjera	Poduzimanje pravnih radnji u postupcima pred ESLJP-om u ime RH			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnica zastupnice za Odjel za pripremu			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost		
1. Postotak izrađenih očitovanja i drugih podnesaka RH u postupcima pred ESLJP u roku	100%	100%		
2. Postotak izrađenih promemorija/prijedloga za sklapanje prijateljskog rješenja spora/priznanje povrede Konvencije u roku	100%	100%		
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu
Priprema očitovanja, te izrada drugih podnesaka za ESLJP u konkretnim predmetima u rokovima propisanim Konvencijom	Odjel za pripremu	31.12.2021. Kontinuirana aktivnost	A 860 010 A 860 006	1.076.000 425.000 =1.501.000
Izrada promemorije o stanju predmeta i potrebe sklapanja prijateljskog rješenja i/ili priznanja povrede Konvencije u najboljem interesu RH, te provođenje postupka pred Vladom RH za dobivanje zaključka i ovlaštenja za sklapanje nagodbe/unilateralne deklaracije	Odjel za pripremu	31.12.2021. Kontinuirana aktivnost	A 860 010	269.000

Mjera	Koodiniranje izvršenja presuda i odluka ESLJP-a			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnica zastupnice za Odjel za izvršenje			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost		Ciljana vrijednost	
1. Održan jedan godišnji sastanak Stručnog savjeta u punom formatu (sjednica) te najmanje jedan individualni sastanak vezano uz određenu tematiku	0		2	
2. Postotak izrađenih i službeno dostavljenih akcijskih planova/izvješća u roku od šest mjeseci od pravomoćnosti presude ESLJP -a	100%		100%	
3. Prijedlog izmjena/dopuna Poslovnika o radu Stručnog savjeta	0		1	
4. Broj djelatnika Ureda poslan na sekundiranje u VE	0		1	
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu
Organizacija i priprema sastanaka članova Stručnog savjeta u različitim formacijama	Odjel za izvršenje	31.12.2021. Kontinuirana aktivnost	A 860 010 A 860 006	56.000 5.100 =61.100
Izrada nacrtu akcijskih planova/akcijskih izvješća Odboru ministara VE u 6-mjesečnom roku	Odjel za izvršenje	31.12.2021. Kontinuirana aktivnost	A 860 006 A 860 010	4.001.200 560.355 =4.561.555
Analiza funkcioniranja	Odjel za izvršenje	30.6.2021.	A 860 010	56.000

Stručnog savjeta i priprema prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika				
Sekundiranje djelatnika Ureda u rad u VE radi stjecanja boljeg uvida u mehanizme kolektivnog nadzora izvršenja u odnosu na druge države VE i posljedično preuzimanja aktivnije uloge Ureda u tom mehanizmu	Odjel za izvršenje	31.12.2021. Kontinuirana aktivnost	A 860 010	555.850

Mjera	Širenje znanja o Konvenciji i povećanje svijesti tijela javne vlasti o potrebi primjene prakse ESLJP i usklađivanja nacрта propisa s Konvencijom i praksom ESLJP			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnica zastupnice za Odjel za praćenje prakse			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost		
1. Broj objavljenih redovnih i <i>ad hoc</i> publikacija i pripremljenih analiza	16	23		
2. Uspostavljena suradnja s Odjelima/osobama za praćenje europskih propisa i sudske prakse Suda EU i ESLJP na sudovima/državnom odvjetništvu	0	1		
3. Postotak danih odgovora na upite	100%	100%		
4. Postotak danih mišljenja o usklađenosti nacрта prijedloga propisa i strateških dokumenata s Konvencijom i praksom ESLJP	100%	100%		
5. Uspostavljen mehanizam davanja mišljenja o usklađenosti	10%	100%		
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu
Priprema i izrada redovnih i <i>ad hoc</i> publikacija Ureda, te izrada i objava analiza presuda i odluka ESLJP	Odjel za praćenje prakse	31.12.2021. Kontinuirana aktivnost	A 860 006 A 860 010	75.000 369.600 =444.600

donesenih u odnosu na RH i u drugim važnim predmetima.				
Definiranje odgovarajućih modela suradnje s Odjelima za praćenje europskih propisa i sudske prakse Suda EU i ESLJP na sudovima/ osobama za praćenje europskih propisa i sudske prakse Suda EU i ESLJP pri DORH-u/županijskim državnim odvjetništvima	Odjel za praćenje prakse	31.12.2021.	A 860 010	100.800
Pripremanje odgovora na upite zastupnika drugih država/Vlada.	Odjel za praćenje prakse	31.12.2021. Kontinuirana aktivnost	A 860 010	67.200
Davanje mišljenja o usklađenosti propisa s Konvencijom i praskom ESLJP na upit tijela	Odjel za praćenje prakse	31.12.2021. Kontinuirana aktivnost	A 860 010	33.600
Uspostava mehanizma koji će omogućiti sustavno i pravodobno davanje mišljenja o usklađenosti hrvatskih propisa s Konvencijom i sudskom praksom ESLJP-a	Odjel za praćenje prakse	31.12.2021.	A 860 010	100.800

Mjera	Aktivno sudjelovanje u stručnim tijelima VE			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica i sve pomoćnice zastupnice			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost		Ciljana vrijednost	
Broj sastanaka Odbora VE na kojima je sudjelovao djelatnik Ureda	0		6	
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu
Praćenje rada, priprema dokumenata i aktivno sudjelovanje u stručnim tijelima VE vezanim za rad ESLJP i za razvoj Konvencije i konvencijskog prava	Zastupnica Pomoćnice zastupnice	31.12.2021. Kontinuirana aktivnost	A 860 006	140.000

Mjera	Učinkovito upravljanje resursima i procesima			
Svrha provedbe mjere	Zakonito i djelotvorno upravljanje resursima i procesima Ureda s ciljem postizanja planiranih ciljeva i obavljanja nadležnosti Ureda			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnica zastupnice zadužena za opće poslove			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost		Ciljana vrijednost	
Postotak pripremljenih i objavljenih izvještaja u roku	100%		100%	
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu
Praćenje zakonskih obveza i izrada i praćenje provedbe akata strateškog planiranja, rada i praćenje provedbe operativnih planova	Pomoćnica zadužena za opće poslove	31.12.2021. Kontinuirana aktivnost	A 860 010 K 860008	1.732.640 35.000 =1.767.640

KLASA: 022-03/20-03/04
URBROJ: 50447-01/4-20-03


 ZASTUPNICA:
 Stefica Stažnik